

町を取り巻く諸情勢と課題

1. 人口・東京一極集中の状況

(1) 人口動態

我が国の人口は、2008年をピークに減少局面に入っています。2024年10月1日現在の人口推計によると、我が国の人口は約1億2,380万人と、2014年の約1億2,700万人から10年間で約320万人減少しています。

(2) 人口の移動、若者と女性の地方からの流出

総人口が減少を続ける一方で、地方から都市圏、特に東京圏への転入超過が続いています。大阪府、愛知県はそれぞれ関西、中部地方の中で転入超過である一方、東京圏に対しては大幅な転出超過であり、福岡県、宮城県、広島県等でも同様の傾向が確認できます。すなわち、地方から地域の中心都市に、その中心都市から東京圏へと人口が移動する状況となっています。

東京圏への転入超過数を世代別に見ると、若年層がその大半を占めています。2024年は、10代と20代を合わせて13万人を超える転入超過となっています。この背景として、若年層が進学や就職を契機に東京圏に転入する傾向があると考えられます。

東京圏への転入者数と東京圏からの転出者数を性別ごとに見ると、2024年に男性は約5万5,000人の転入超過、女性は約6万4,000人の転入超過となっています。また、男性に比べ、一度東京圏に転入した女性は、地方に戻らない傾向にあります。

2. 地域経済の状況

(1) 経済成長の動向

生産年齢人口が減少する中、地方部から都市圏への若者や女性の転入超過を背景に、都市圏に比べ、地方部での労働力の減少が大きくなっています。また、地方部では高齢者を含めた人口全体の減少が急速に進んでおり、消費の減少を通じて地域経済全体の縮小につながることも懸念されます。

(2) 労働生産性及び賃金

特に地方において消費需要の減少が懸念される中、地方が豊かになるためには、①生産性の向上に加え、②付加価値に見合った価格設定を行い、「海外に高く売れるモノを作って売る」こと、③地域資源の高付加価値化により、拡大するインバウンド需要を最大限活用することで、「稼げる」地域経済を作り、実質賃金の上昇を図ることが必要です。

大企業に比べ、中小企業は輸出企業の割合や売上げに占める輸出額の比率が小さく、この比率は過去10年間伸びていません。また、都市圏と地方部で、生産性及び賃金の格差が見られます。業種ごとの労働生産性はほとんどの産業で都市圏の方が高く、地方部では労働生産性の低い労働集約的なサービス業の比率が高くなっています。

3. 地方創生をめぐる社会情勢の変化

過去10年の間、地方創生をめぐる様々な社会情勢に、大きな変化が生じています。地方にとって厳しさを増す変化としては、想定を超える人口及び生産年齢人口の減少や高齢化の進展が労働供給制約を強め、様々な分野において人手不足が生じていることが挙げられます。この結果、買物、医療・福祉、交通、教育等、日常生活に不可欠なサービスを維持することが難しくなっており、住民の生活の安心を守ることの重要性が一層増しています。

都市部と地方部、男性と女性の賃金格差が存在し、地方に根付くアンコンシャス・バイアス（無意識の思い込み）等により、若者や女性の地方離れが進行しています。東京圏への一極集中の大きな流れは、不動産価格や生活コストの高騰につながっていることに加え、首都直下地震などの大規模災害時のリスクを高めています。

他方で、地方にとって追い風となるような変化も見られています。地域の食や景観、文化芸術、スポーツ等の地域資源に対する海外からの評価は着実に高まっており、地方を訪れる外国人が増えています。インバウンドは、コロナ禍の落ち込みから大きく回復し、2024年には訪日外国人旅行者数、訪日外国人旅行消費額共に過去最高となるなど、地域経済の活性化や雇用創出が強く期待される分野となっています。

A I・ロボット・ドローン等の新技術やN F Tを始めとするデジタル技術の発展は、人々の生活の利便性を飛躍的に高めるとともに、様々な課題への新たな対応の選択肢を増やしました。こうした新技術は、あらゆる分野の事業・業務における省力化や付加価値創出、若者や女性にとって活躍しやすい環境づくりにつながり、地方の社会課題解決に寄与することが期待されています。例えば、A Iによる生育予測や衛星測位技術による農業機械の自動操舵等が作業の効率化と省力化を実現することで、担い手不足の解消に寄与する農業分野における取組のほか、A Iを活用した高等専門学校生によるスタートアップなども生まれています。また、ドローンによる配送サービスは先行地域で社会実装され、住民の日常の買物に活用されているなど、A I・デジタル等の新技術は、地方創生2.0を推進させる大きな可能性を持っています。働き方改革やリモートワークの普及により、地方における働き方や暮らし方に多様な形が生まれていることも大きな変化の一つと言えます。

出典：地方創生2.0基本構想（令和7年6月13日閣議決定）「第2章地方創生をめぐる現状認識」